

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea

Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Reducerea riscului seismic al construcțiilor constituie o acțiune complexă, de interes național, în contextul atenuării efectelor unui potențial dezastru provocat de cutremure și cuprinde măsuri de intervenție la construcțiile existente care prezintă niveluri insuficiente de protecție la acțiuni seismice, degradări sau avarieri în urma unor acțiuni seismice.

România este o țară cu potențial seismic ridicat, principala sursă de activitate seismică fiind zona Vrancea. Aici se produc seisme la adâncimi intermediare, cu energie mare, resimțite pe arii întinse.

Cutremurele din Vrancea au produs până acum pagube semnificative în zonele construite și au declanșat fenomene induse de cutremure, cum ar fi lichefierea, alunecările de teren, etc. În secolul XX, teritoriul României a fost afectat de patru evenimente puternice din zona seismică Vrancea care au produs pagube majore:

- cutremurul din 10 noiembrie 1940 - prăbușirea blocului Carlton, cea mai înaltă clădire din București la vremea aceea, și distrugerea aproape în totalitate a orașului Panciu;
- cutremurul din 4 martie 1977 - prăbușirea a 33 clădiri în București;
- cutremurul din 31 august 1986 - nu a cauzat pagube majore;
- cutremurul din 30 mai 1990 - nu a cauzat pagube majore.

Alte zone seismogene cunoscute: Depresiunea Bârladului, Depresiunea Predobrogeană, Făgăraș-Câmpulung, Domeniul Danubian, Banat, Crișana-Maramureș, Depresiunea Transilvania, prezintă activitate seismică resimțită pe suprafețe restrânse, care poate afecta structura de rezistență a construcțiilor existente.

În prezent, finanțarea lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic la clădirile încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic se realizează fie de către proprietari sau administratori, fie, în situația clădirilor cu destinația de locuință multietajate, pe baza programelor anuale de acțiuni.

Majoritatea clădirilor de locuit care prezintă niveluri insuficiente de

protecție la acțiuni seismice sunt construite în perioada interbelică, fiind naționalizate în perioada comunistă și retrocedate sau vândute conform legilor proprietății. În acest moment există blocuri în care se găsesc apartamente în proprietate privată, apartamente care aparțin autorităților locale, spații cu altă destinație decât cea de locuință, aflate în proprietate privată și spații cu altă destinație aflate în proprietatea publică și administrarea instituțiilor/autorităților publice, fapt ceea ce face extrem de dificil atât consensul cu privire la demararea procedurilor de consolidare cât și asigurarea surselor de finanțare sau coordonarea demersurilor investiționale.

Trebuie avut în vedere, însă, că lucrările de consolidare a clădirilor nu se pot finaliza pe parcursul unui singur an deoarece presupun expertizarea tehnică, proiectarea lucrărilor de intervenție, autorizarea lucrărilor de intervenție (inclusiv obținerea de avize și acorduri) relocarea populației și activităților pe perioada realizării lucrărilor de intervenție, dar mai ales execuția unor lucrări complexe care pot ridica probleme neprevăzute. Proiectele tehnice de execuție elaborate au la bază informații generale ale conceptului realizării construcțiilor din perioada execuției acestora, anii 1930-1940 și concluziile expertizei tehnice, dar situația reală poate fi cunoscută doar la momentul la care se execută lucrări de decopertări și desfaceri, fapt ce conduce la suplimentarea costurilor de execuție. De asemenea, trebuie precizat că la toate clădirile încadrate în clasa I de risc seismic, instalațiile existente în aceste clădiri nu respectă normele tehnice actuale în domeniu, astfel că lucrările de consolidare ar trebui însoțite și de înlocuirea parțială sau completă a acestora.

În condițiile în care programul de finanțare este anual, în fiecare an este necesară parcurgerea procedurilor de solicitare a necesarului de finanțare, de elaborare a unei hotărâri de guvern pentru promovarea programului anual de acțiuni și de încheiere a contractelor de finanțare, ceea ce face ca jumătate de an să fie pierdută pentru lucrări, în lipsa existenței certitudinii finanțării.

Ca urmare a implementării programului au fost identificate o serie de probleme care fac necesare modificări ale cadrului normativ cu scopul de a asigura predictibilitate asupra bugetului alocat, de a simplifica și eficientiza modul de utilizare a fondurilor și mai ales pentru a accelera ritmul de consolidare a clădirilor și sporirea siguranței cetățenilor. Printre acestea enumerăm:

- insuficientă predictibilitate pentru autoritățile publice locale cu privire la bugetul alocat pentru finanțarea lucrărilor în anul/anii următor/următori.
- grad insuficient de utilizare a fondurilor alocate programelor la nivelul anului, fapt care determină ca fondurile alocate la începutul anului, deși insuficiente în raport cu nevoile din teritoriu, să nu poată fi utilizate în totalitate la finalul anului;
- lipsa de eficiență în administrarea proceselor privind finanțarea documentațiilor atât la nivel central cât și la nivel local (este necesară repetarea anuală a activităților de transmitere a solicitărilor, de stabilire a priorităților la finanțare, de contractare);
- un ritm extrem de lent de realizare a lucrărilor, fapt care are impact asupra realizării investițiilor și a asigurării condițiilor de siguranță pentru cetățeni. (cca 2 clădiri pe an)

De asemenea, deși reducerea riscului seismic și creșterea siguranței

	cetățenilor este o problemă de interes național și de utilitate publică, asigurarea finanțării lucrărilor de consolidare nu este realizată și pentru clădirile aflate în proprietatea sau în administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice locale, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic.
2. Schimbări preconizate	Prin PLANUL NAȚIONAL DE INVESTIȚII ȘI RELANSARE ECONOMICĂ, în scopul creșterii gradului de confort și de siguranță a cetățeanului, urmărind ca prin investiții de eficiență energetică să se ajungă la scăderea cheltuielilor legate de încălzire, precum și la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, Guvernul programează pentru perioada 2021-2027 investiții de aproximativ 9,65 miliarde de lei pentru următoarele tipuri de investiții: - Reabilitarea termică a 45.000 de clădiri, cu o valoare estimată de 8 miliarde de lei; - <i>Consolidarea la nivel național a 300 de imobile cu risc seismic ridicat, cu o valoare estimată de 1 miliard de lei;</i> - Susținerea Programului Național de Termoficare prin finanțarea investițiilor de modernizare a infrastructurii de termoficare în 15 unități administrativ teritoriale. Așa cum s-a arătat la secțiunea anterioară, ritmul actual al lucrărilor generat de procedura greoaie este extrem de lent iar în raport cu studiile statistice, probabilitatea unui cutremur important este mare, sens în care se impune accelerarea și extinderea programului. Prezentul proiect de act normativ are scopul îmbunătățirii eficienței și eficacității programului de finanțare a acțiunilor pentru reducerea riscului seismic al clădirilor existente. Prin intermediul proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului se propune transformarea programului actual în program multianual și posibilitatea încheierii de contracte de finanțare multianuale pentru finanțarea acțiunilor de reducere a riscului seismic. De asemenea, se propune ca fondurile necesare pentru reducerea riscului seismic al clădirilor aflate în proprietatea sau în administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice locale să poată fi finanțate de la bugetul de stat. În acest sens, se promovează Programele multianuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic, implementat de Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. În cadrul programelor menționate mai sus vor fi finanțate proiecte noi de investiții și proiecte aflate în derulare. Programele multianuale de acțiuni privind proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru reducerea riscului seismic cuprind următoarele două subprograme: - subprogramul: proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru clădirile aflate în proprietatea sau în administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice locale, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc seismic; - subprogramul: proiectarea și execuția lucrărilor de intervenție pentru construcțiile cu destinația de locuință multietajate, încadrate prin raport de expertiză tehnică în clasa I de risc

(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care:						
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Hotărârea Guvernului nr. 1.364 din 27 decembrie 2001 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Vor fi consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit prevederilor legale în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Vor fi întreprinse demersurile legale prevăzute art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 și va fi supus transparenței publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de act normativ care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI,
ION ȘTEFAN**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
FLORIN CÂȚU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARCEL VELA**