



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 753 039 138, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro,
web: www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. înregistrare: 1764/25.03.2022

Către: MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI (MDLPA)

În atenția Domnului Ministru **CSEKE Attila**

Referitor la: **Instrucțiunea nr 193/23.03.2022** pentru punerea în aplicare a Metodologiei privind ajustarea prețurilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020, ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței Guvernului nr 15/2021, privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare, cu modificările și completările ulterioare

Stimate domnule Ministru,

În condițiile în care se lucrează la o nouă Ordonanță de urgență, menită să salveze contractele de execuție, proiectare și execuție, aflate într-o situație critică datorită creșterilor excesive ale prețurilor la materiale de construcții/ produse/ echipamente/ carburant/ energie în data de 23.03.2022 a fost emisă **Instrucțiunea AM POR nr 193/23.03.2022 pentru punerea în aplicare a Metodologiei privind ajustarea prețurilor aferente materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică/contractele sectoriale de lucrări finanțate prin Programul Operațional Regional 2014 – 2020, ca urmare a intrării în vigoare a Ordonanței Guvernului nr 15/2021, privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare, cu modificările și completările ulterioare** (în cele ce urmează "Instrucțiune").

Această Instrucțiune introduce la pct 10, o precizare care nu numai că este extrem de periculoasă pentru contractele pe POR, dar excede însăși prevederile actului normativ ce stă la baza emiterii acesteia, încălcând astfel și normele de tehnică legislativă și este abuzivă, încălcând și legislația achizițiilor publice și prevederile HG 1/2018.

"10. In sensul interpretării si aplicării prevederilor art. 2 alin. (7) din OG 15/2021 pentru contractele de achiziție publica/sectoriala / acordurile cadru de lucrări pentru care procedurile de atribuire au fost in curs de desfășurare la data intrării in vigoare la OG 15/2021, indiferent de data inițierii acestora, indicele de cost in construcții pentru costul materialelor se asimilează indicelui de cost in construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului.

*Atenție: In situația contractelor încheiate pentru care in cadrul formulei de ajustare s-a prevăzut indicele de cost in construcții pentru costul materialelor aferent lunii cu 30 de zile înainte fata de termenul limita de depunere a ofertelor **stabilit in cadrul procedurii de atribuire** pentru atribuirea contractului, este necesara încheierea de Acte adiționale prin care se va corecta indicele de cost in construcții conform prevederilor art. 2 alin. (7) din OG 15/2021 respectiv se va lua in considerare indicele de cost in construcții pentru costul materialelor aferent lunii semnării contractului."*

În primul rând este de menționat faptul că Instrucțiunea indică altă formulă decât cea menționată a fi aplicată de către OG 15/2021 în cazul proiectelor finanțate din fonduri europene, respectiv formula din Sub-Clauza 48.4 din HG 1/2018. În această formulă, Data de referință la care se raportează ajustarea este data anterioară cu 30 de zile față de termenul limită de depunere a ofertelor. **În aceste condiții, Instrucțiunea încalcă normele de tehnică legislativă**, adăugând la un act normativ cu rang superior, o instrucțiune având doar rolul de a clarifica și nu poate să modifice/adauge la respectivul act normativ. Suplimentar, dacă ne raportăm la formula inclusă în Instrucțiune, în sensul precizării din aceasta, se înțelege că în măsura în care formula de ajustare din documentația de atribuire avea ca dată de referință pentru indicii de cost în construcții luna anterioară termenului limită de depunere a ofertelor, **această formula va fi modificată prin act adițional în mod obligatoriu**, intervenindu-se astfel pe o formula agreeată/ asumată de părți prin contract sau stabilită prin documentația de atribuire, **pentru a reduce practic – în mod abuziv, ilegal, nejustificat – valoarea actualizării**.

Vă rugăm să analizați problema semnalată și să dispuneți de urgență anularea/ modificarea articolului în cauză și a precizării aferente, din următoarele considerente:

1. Deși OG 15/2021 prevedea la art 2 (8) că *"Pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică/sectorială de lucrări aferente proiectelor finanțate din fonduri europene, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se utilizează formula polinomială prevăzută la subclauza 48.4 din anexa nr. 1 "Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări" la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018... cu excepția contractelor încheiate în conformitate cu anexa nr. 1 la Ordinul ministrului transporturilor și infrastructurii nr. 146/2011 (...)" metodologia pe POR și POIM nu a ținut cont de această prevedere și nu a utilizat această formulă, astfel cum este definită în HG1/2018 .*
2. Prin "interpretarea" de la pct 10 din Instrucțiune există un risc major de a se înțelege că - și dacă formula de ajustare stabilită "în cadrul procedurii de atribuire" se raportează la ICC aferent lunii cu 30 zile înainte de termenul limită de depunere a ofertelor, este obligatorie încheierea unui Act adițional și utilizarea ICC pentru "costul materialelor aferent lunii semnării contractului". În speță, dacă documentația de atribuire ar prevedea aplicarea HG1/2018 și data de referință pentru ICC – conform hotărârii – ar fi cea cu 30 zile înainte de termenul limită de depunere a ofertelor **se intervine printr-o Instrucțiune într-o Hotărâre de Guvern, ceea ce este ilegal și abuziv!!!**
3. Atât prevederile art 2 alin (7), la care se face referire la pct 10, cât și Art 7 alin (1) din OG 15/2021 se referă exclusiv la contractele ale căror proceduri sunt în curs de desfășurare **și nu conțin clauză de revizuire a prețului**, respectiv pentru cele care au prevăzute astfel de clauze, dar aplicare se face după trecerea unei anumite perioade de timp de la data încheierii contractului.

Apreciem că în forma actuală **Instrucțiunea este interpretabilă și acționează împotriva spiritului OG 15/2021 – cu atât mai mult împotriva spiritului în care se lucrează la un nou act normativ –** acela de a avea o actualizare apropiată de valoarea reală a prețurilor.

Vă rugăm să rețineți că **indicele de cost în construcții (ICC) este un indice agregat**, care ține cont de o multitudine de elemente, nu numai de prețurile la materialele de construcții, astfel încât **acesta nu reflectă în mod corect prețurile materialelor puse în operă, a utilajelor, dotărilor, combustibilului, energiei**. FPSC a sesizat în toate intervențiile sale că **acest indice nu reflectă corect modificările prețurilor din piață**, un exemplu fiind faptul că deși ofertele furnizorilor și prețurile la materiale cresc de la o lună la alta, ICC pentru luna decembrie a fost mai mic ca în luna anterioară, iar ICC din ianuarie a continuat să scadă.

În măsura în care pentru proiectele pe fonduri europene va rămâne valabilă actualizarea conform OG15/2012, respectiv Metodologiei proprii AM POR sau AM POIM, contractele și investițiile aferente

vor fi compromise. Se va crea un puternic dezechilibru, în funcție de sursa de finanțare, deși absolut toate contractele de lucrări se confruntă cu aceleași probleme și abordarea trebuie să aibă un caracter general. În caz contrar **toate aceste investiții se vor bloca și peste 1-2 luni va fi necesară o nouă modificare legislativă,** fără de care șantierelor se vor închide și nu se vor mai semna noi contracte de lucrări. Instrucțiunea în cauză – prin interpretarea pe care o induce- nu va face decât **să grăbească colapsul investițiilor aflate oricum în dificultate.**

În plus, în condițiile în care metodologiile emise nu respectă normele de tehnică legislativă, există riscul inițierii de către cei prejudiciați de conținutul acestora, a unor demersuri judiciare, care ar putea fi evitate, astfel încât instanțele de judecată și așa foarte încărcate, să nu fie suprasolicitate în mod inutil.

Reiterăm că este în interesul investițiilor ca experții MDLPA, al tuturor entităților implicate în elaborarea unui act normativ care să reducă impactul situației geo-politice și a creșterilor generalizate de prețuri să se consulte cu reprezentanții pieței, să lucrăm împreună pentru a nu repeta greșelile anterioare, pentru a elimina orice interpretări ulterioare și blocaje.

Cu deosebită stimă,

Adriana Iftime
Director General FPSC



Irina Forgo
Director FPSC

