FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 753 039 138, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro,
web: www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. înregistrare: 1786/28.04.2022

Către: MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI (MDLPA)
În atenția Domnului Ministru Cseke Attila
Referitor la: solicitare clarificare OUG 47/2022

Stimate domnule Ministru,

Emiterea *Ordonanței de Urgență nr 47/2022 privind ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică/ contractelor sectoriale/ contractelor de concesiune/ acordurilor- cadru* (în cele ce urmează OUG 47) reprezintă un important sprijin pentru continuarea procesului investițional în România și vă mulțumim pentru înțelegerea problemelor din piață și intervenția legislativă în acest sens.

La numai două săptămâni de la intrarea sa în vigoare am fost notificați de mai multe firme de construcții că exista **beneficiari care interpretează diferit anumite prevederi legale, și nu acceptă ajustarea prețurilor contractelor, susținând că numai pentru lucrările de infrastructură de transport este posibilă aplicarea formulei din OUG 47/2022**.

Menționăm că **dacă aceasta interpretare ar fi corectă, atunci practic niciun contract de lucrări/produse care nu se referă la infrastructura de transport de interes național nu va putea fi actualizat**, ceea ce ar permite doar o aplicare foarte limitată a mecanismului de ajustare, OUG 47 având astfel doar un impact minor în sprijinirea procesului investițional în România.

În conformitate cu cele notificate de firmele de construcții refuzul aplicării prevederilor OUG 47/2022 ar rezulta din redactarea Art 7, alin (8) care precizează:
”Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, prin excepţie de la prevederile art. 1 alin. (4) lit. b), alin. (5) lit. a), alin. (6) şi (7), ajustarea stabilită conform prezentei ordonanţe de urgenţă se aplică şi contractelor de achiziţie publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de ***lucrări/produse/servicii de proiectare infrastructură de transport de interes naţional*** *aflate în derulare, indiferent de durata de execuţie/furnizare/prestare a acestora, în cuprinsul cărora au fost prevăzute clauze de revizuire/actualizare a preţului, altele decât cele prevăzute la art. 1 alin. (8), stabilite în raport cu rata inflaţiei sau cu alţi indici, a căror aplicare conduce, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, exclusiv pentru restul rămas de executat, la o valoare a ajustării preţului mai mică decât cea rezultată ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanţe de urgenţă, pentru diferenţa de preţ până la valoarea ajustării stabilite ca urmare a aplicării prezentei ordonanţe de urgenţă.”*

Apreciem că **interpretarea acestor beneficiari**, care refuză aplicarea prevederii de mai sus pentru contractele de lucrări aflate în derulare, care aveau clauză de revizurie cu indicele inflației sau cu alți indici, **este eronată** din următoarele considerente:

1. Ordonanța (conform art 1) vizează:
    a. contractele de lucrări (execuție sau proiectare și execuție),
    b. contractele furnizare produse (dotări/utilaje și echipamente tehnologice și funcționale necesare realizării lucrării și punerii în funcțiune) și
    c. contractele de servicii, dintre acestea numai cele care vizează realizarea studiilor de fezabilitate și/ sau serviciile de proiectare aferente infrastructurii de transport de interes national.

În opinia noastră, având în vedere prevederile din art.1, alin (7) care precizează în mod explicit că OUG 47 se aplică și contractelor de achiziție publică/sectoriale/acordurilor-cadru de servicii aferente proiectelor de infrastructură de transport national, în tot textul OUG 47 sintagma "*servicii de proiectare infrastructură de transport de interes national*" trebuie citită împreună, înțelegându-se clar că **doar serviciile de proiectare sunt limitate la proiectele de infrastructura de transport de interes national** și nu toate celalalte contracte de lucrări/produse, acesta fiind spiritul actului normativ.

2. Din preambulul OUG 47/2022 reiese în mod clar, că adoptarea acestui act normativ vizează crearea "*cadrului legal pentru ajustarea preţului contractelor de achiziţii publice, contractelor sectoriale, contractelor de concesiune şi acordurilor-cadru, **nu numai pentru cele de lucrări**, ci şi pentru cele de produse având ca obiect dotări şi/sau utilaje şi echipamente tehnologice şi funcţionale necesare realizării lucrărilor şi, respectiv, punerii în funcţiune şi/sau destinate echipării şi dotării specifice a obiectivelor/proiectelor de investiţii/lucrărilor de întreţinere şi reparaţii curente **şi pentru cele de servicii de proiectare pentru infrastructura de transport de interes national***". Astfel este evident că OUG a fost conceput pentru toate tipurile de contracte de lucrări, nu numai pentru infratsructura de transport.
3. Conform regulilor de punctuație aplicabile, **bara oblică delimitează formulări dezvoltate între termeni aflați într-o alternativă conjuncțională și se citește cu "și" ori "sau".** Astfel, într-o formă care nu ar face economie de mijloace verbale, exprimarea "*contracte de lucrări/produse/servicii de proiectare infrastructură de transport de interes naţional aflate în derulare"* s-ar citi *"contracte de lucrări aflate în derulare sau contracte de produse aflate în derulare sau contracte de servicii de proiectare infrastructură de transport de interes national aflate în derulare"* sau *"contracte de lucrări aflate în derulare și contracte de produse aflate în derulare și contracte de servicii de proiectare infrastructură de transport de interes national aflate în derulare".*
4. Considerăm că interpetarea noastră este cea avută în vedere și de MDLPA prin prisma proiectului de OUG publicat pe site-ul MDLPA în consultare publică anterior publicării în MO a OUG 47, atunci când actualizarea contractelor de servicii de proiectare nu erau incluse, articolul în cauză Art VIII (5) era formulat astfel: " *Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin excepție de la prevederile art. I alin. (5) lit. b) și c), alin. (6) lit. b) și alin. (7), ajustarea stabilită conform prezentei ordonanțe de urgență se aplică și contractelor de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru **de lucrări/produse aflate în derulare**, indiferent de durata de execuție/furnizare a acestora, în cuprinsul cărora au fost prevăzute clauze de revizuire/actualizare a prețului, cu excepția clauzei de ajustare prevăzută de Ordonanța Guvernului nr. 15/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 281/2021, stabilite în raport cu rata inflației sau cu alți indici, a căror aplicare conduce, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, exclusiv pentru restul rămas de executat, la o valoare a ajustării prețului mai mică decât cea rezultată ca urmare a aplicării prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, pentru diferența de preț până la valoarea ajustării stabilită ca urmare a aplicării prezentei ordonanțe de urgență. "*
5. Analizând Art 7 alin (8) în contextul OUG 47, remarcăm faptul **că pentru procedurile aflate în curs de desfășurare prevederile ordonanței se aplică fără limitări**. Astfel, dacă în documentațiile de atribuire au fost prevăzute clauze de revizuire în raport cu rata inflației sau alți indici, prevedrile OUG 47 se aplică, în schimb **pentru contractele de lucrări aflate în derulare, aplicabilitatea ar fi limitată**. Este evident că nu acesta a fost sensul în care a fost gândită și elaborată ordonanța, scopul și esența acesteia fiind acela de a debloca investițiile aflate în execuție, de a se putea continua lucrările pe șantiere.

Este evident, din punctul nostru de vedere, că prin introducerea "*serviciilor de proiectare infrastructură de transport de interes național"* în forma finală a ordonanței **s-a avut în vedere extinderea aplicabilității OUG 47/2022,** justificată de componenta semnificativă a cheltuielilor cu studiile geotehnice pentru acest tip de lucări, **nu reducerea artificială a aplicabilității acesteia și actualizarea prețurilor doar pentru contractele de lucrări din domeniul infrastructurii de transport de interes national.**

Aceeași problemă de intrepretare poate interveni – în lipsa unei clarifări oficiale – și la Art 1 (8): "*Ajustarea prevăzută la alin. (1) se aplică şi contractelor de achiziţie publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de lucrări, aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanţe de urgenţă, în cuprinsul cărora este introdusă clauza de ajustare a preţului potrivit prevederilor art. 2 alin. (6) din Ordonanţa Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea preţurilor contractelor de achiziţie publică, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 281/2021, respectiv potrivit prevederilor art. III alin. (1) şi (2) din Legea nr. 281/2021 pentru aprobarea Ordonanţei Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal bugetare, precum şi contractelor de achiziţie publică/contractelor*

*sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor-cadru de **lucrări/produse/servicii de proiectare pentru infrastructura de transport de interes naţional** prevăzute la alin. (7), în cuprinsul cărora este prevăzută existenţa unui preţ ferm*." , dar și la orice articol care face referire la contractele de "***lucrări/produse/servicii de proiectare infrastructură de transport de interes national***", ceea ce ar face ca **OUG 47 să nu își atingă scopul pentru care a fost emisă**.

In acest context, **vă rugăm să clarificați/confirmați în primul rând faptul că menționarea infrastructurii de transport de interes national în cuprinsul OUG 47 se referă doar la serviciile de proiectare, contractele de achiziție publică/contractelor sectoriale/contractelor de concesiune/acordurilor cadru de lucrări/ produse nefiind limitate la proiectele aferente infrastructurii de transport national.**

Vă rugăm să procedați cu celeritate la clarificarea oficială a acestui aspect, astfel încât beneficiarii să nu abordeze diferit prevederile actului normativ în discuție, prin excluderea în mod neîntemeiat a unor proiecte care trebuie să beneficieze de prevederile OUG 47, atât de necesare în derularea contractelor.

Cu deosebit respect,

Dr. Ing. Cristian-Romeo ERBAȘU
Președinte FPSC