

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1.

#### Titlul actului normativ

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice  
2023 - 2027

### Secțiunea 2.

#### Motivul emiterii actului normativ

<p>2.1. Sursa actului normativ</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ este elaborat la inițiativa Agenției Naționale pentru Achiziții Publice (ANAP), în conformitate cu atribuțiile pe care le are Agenția potrivit art. 3 lit. b) din Ordonanța de Urgență nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice 2015 - 2020 (SNAP) adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015 a fost realizată reforma la nivel de sector prin transpunerea directivelor europene în domeniul achizițiilor publice în legislația națională, consolidarea funcțiilor esențiale ale sistemului de achiziții publice și dezvoltarea instrumentelor necesare pentru profesionalizarea personalului implicat în procesul de achiziții publice. Având în vedere finalizarea implementării acțiunilor prevăzute în SNAP 2015 - 2020, este necesară adoptarea unei abordări strategice pentru rezolvarea problemelor actuale identificate în urma evaluării generale a sistemului de achiziții publice din România și, prin urmare, elaborarea unei noi strategii în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Programul de Guvernare pentru perioada 2021 - 2024 include măsuri privind continuarea transparentizării proceselor și procedurilor administrative prin promovarea datelor și informațiilor în format deschis care să fie disponibile public, inclusiv facilitarea accesului cetățenilor la contractele de achiziții publice. Totodată, programul vizează îmbunătățirea legislației privind achizițiile publice pentru stimularea investițiilor în infrastructură, precum și în cercetare și inovație. În ceea ce privește consolidarea dialogului instituțional și a cooperării dintre domeniul justiției și mediului de afaceri, programul pune accentul pe specializarea magistraților în ceea ce privește litigiile privind procedurile de achiziții publice.</p> <p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice 2023 - 2027, denumită în continuare SNAP (2023-2027), este un document de politică publică</p>
------------------------------------	---

elaborat în contextul implementării Planului Național de Redresare și Reziliență fiind totodată armonizată cu Programul de Guvernare 2021-2024.

De asemenea, SNAP 2023-2027 are în vedere cele șase priorități de politică în domeniul achizițiilor publice formulate de către Comisia Europeană în anul 2017 prin intermediul Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor: "Realizarea de achiziții publice care să funcționeze în și pentru Europa" (COM(2017) 572 final), respectiv:

- Asigurarea adoptării pe scară mai largă a achizițiilor publice strategice;
- Profesionalizarea personalului responsabil de achiziții publice;
- Îmbunătățirea accesului la piețele de achiziții;
- Creșterea transparenței, integrității și a calității datelor;
- Stimularea transformării digitale a achizițiilor;
- Cooperare pentru agregarea achizițiilor publice.

Adoptarea Strategiei este justificată inclusiv de necesitatea îndeplinirii recomandărilor de țară formulate de către Comisia Europeană cu privire la domeniul achizițiilor publice. Raportul de țară din 2020 privind România, elaborat de Comisia Europeană, a evidențiat progresele referitoare la punerea în aplicare a Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice (2015 - 2020), menționând totodată necesitatea asigurării predictibilității legislației privind achizițiile publice, îmbunătățirea eficienței achizițiilor publice și asigurarea punerii în aplicare integrală și sustenabilă a Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice. Planul Național de Redresare și Reziliență întărește concluziile Raportului de țară din 2020 prin sublinierea necesității realizării reformelor în scopul asigurării tranziției verzi, transformării digitale, creșterii inteligente, sustenabile și favorabile incluziunii, și nu în ultimul rând asigurării coeziunii sociale și teritoriale și redresării sistemului de sănătate. Prin urmare, achizițiile publice sustenabile sunt esențiale pentru redresarea și reziliența economică a României.

Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice 2023 - 2027 are în vedere construirea pe termen lung a unui sistem de achiziții publice mai performant, orientat spre inovare și sustenabilitate, mai ușor accesibil tuturor actorilor implicați în procesul de achiziții publice și care să asigure o mai mare transparență în ceea ce privește utilizarea fondurilor publice.

SNAP 2023 - 2027 este elaborată în contextul implementării Planului Național de Redresare și Reziliență, activitatea fiind prevăzută în cadrul *Componentei C14 - Buna guvernare, Obiectivul Specific 5 - Un sistem național de achiziții publice mai eficient, inclusiv prin consolidarea capacității administrative a autorităților/entităților contractante, într-*

*un cadru legal flexibil și coerent - Reforma 8, Reformarea sistemului național de achiziții publice, fiind armonizată cu toți cei șase piloni ai PNRR.*

PNRR prevede în cadrul componentei "Buna Guvernanță" reformarea sistemului național de achiziții publice, obiectivul acesteia fiind îmbunătățirea eficienței sistemului de achiziții publice și punerea în aplicare integrală și sustenabilă a Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice aprobată prin HG nr. 901/2015, inclusiv prin consolidarea capacității administrative a autorităților/entităților contractante, într-un cadru legal flexibil și coerent.

Astfel, pentru implementarea acestei reforme în cadrul PNRR au fost prevăzute o serie de acțiuni și anume:

- Adoptarea și intrarea în vigoare a modificării legislației naționale privind căile de atac (Legea nr. 101/2016) în vederea eficientizării procesului de atribuire (până la 31 martie 2022).
- Adoptarea și intrarea în vigoare a Strategiei actualizate privind achizițiile publice, inclusiv a măsurilor orizontale de sprijinire a implementării planului național de redresare și reziliență (până la 30 iunie 2023).
- Operaționalizarea organismelor centralizate de achiziții publice pentru autoritățile locale (până la 31 decembrie 2025).
- Formare specializată în domeniul achizițiilor publice oferită unui număr de cel puțin 350 de persoane (atât funcționari publici, cât și personal contractual) (până la 31 decembrie 2023).
- Interconectarea și interoperabilitatea cu alte baze de date a SEAP (până la 31 decembrie 2023).
- Operaționalizarea sistemului electronic de achiziții publice, inclusiv formulare electronice, evaluarea automată a calificărilor, cataloage electronice, facturare electronică, plăți electronice (până la 31 martie 2025).

În plus, în cadrul componentei "Transformare digitală" din PNRR este prevăzută implementarea formularelor electronice (eForms), în conformitate cu Regulamentul de Punere în Aplicare (UE) 2019/1780 al Comisiei din 23 septembrie 2019 de stabilire a formularelor standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice și de abrogare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1986 (formulare electronice), având ca termen de realizare 30 iunie 2023. Funcționalitățile suplimentare ale sistemului electronic național de achiziții publice prevăzute de PNRR vor permite colectarea și monitorizarea datelor privind achizițiile publice în care au fost utilizate criterii cu privire la beneficiile sociale, de mediu sau criterii privind

	<p>inovarea în cadrul procedurilor de achiziție publică, precum și a celor cu privire la IMM-urile care activează în calitate de subcontractanți în cadrul contractelor de achiziții publice.</p> <p>Măsurile incluse în cadrul SNAP 2023 - 2027 sunt corelate cu obiectivele de reformă care vizează domeniul achizițiilor publice incluse în PNRR, contribuind astfel la reziliența și redresarea economică a României.</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale</p>	<p>Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) a fost înființată prin O.U.G. nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, cu modificările și completările ulterioare, ca instituție publică, cu personalitate juridică, în subordinea Secretariatului General al Guvernului.</p> <p>ANAP are ca rol fundamental promovarea și implementarea politicilor în domeniul achizițiilor publice, stabilirea și implementarea sistemului de verificare și control al aplicării unitare a dispozițiilor legale și procedurale în domeniul achizițiilor publice, precum și monitorizarea funcționării eficiente a sistemului de achiziții publice, supervizarea sistemului de achiziții publice și concilierea cu autoritățile contractante verificate ex-ante.</p> <p>În cadrul sistemului instituțional în domeniul achizițiilor publice Autoritatea pentru Digitalizarea României gestionează și operează Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP).</p> <p>Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC) este un organism independent, non-judiciar, cu activitate administrativ-jurisdicțională de soluționare în primă instanță a contestațiilor împotriva procedurilor de achiziții publice.</p> <p>Curțile de Apel sunt instanțele competente să soluționeze plângerile formulate împotriva deciziilor pronunțate de CNSC sau a hotărârilor pronunțate de tribunale.</p> <p>Controlul ex-post în domeniul achizițiilor publice (după finalizarea procedurii de atribuire a unui contract de achiziție publică) este efectuat de Curtea de Conturi a României.</p> <p>Agenția Națională pentru Integritate verifică conflictele de interes în achiziții publice și gestionează sistemul PREVENT (sistem IT integrat pentru a preveni și identifica potențialele conflicte de interes).</p> <p>Guvernul României a instituit un mod de lucru operativ pentru sprijinirea ANAP în scopul promovării politicilor în domeniul achizițiilor publice, precum și în vederea asigurării coordonării și a coerenței procesului de implementare a strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice, prin înființarea Comitetului Interministerial pentru Achiziții Publice (CIAP) prin Decizia nr. 236/19 octombrie 2015, cu modificările ulterioare. Activitatea CIAP este sprijinită de un grup de lucru la nivel tehnic, format din</p>

	<p>specialiști desemnați din instituțiile cu atribuții în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>În contextul elaborării unui nou cadru strategic pentru dezvoltarea sistemului național de achiziții publice, componenta CIAP a fost modificată prin Decizia nr. 312/18.05.2021 prin includerea unor autorități publice centrale care reglementează domenii precum cele referitoare la mediu, muncă, cercetare și inovare.</p> <p>Cadrul legislativ în baza căruia funcționează sistemul național de achiziții publice a fost adoptat în anul 2016, prin transpunerea directivelor europene în domeniul achizițiilor publice și adoptarea următoarelor acte normative de nivel primar:</p> <p>Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;</p> <p>Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale;</p> <p>Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.</p> <p>Pachetul legislativ este completat de Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.</p> <p>În procesul de elaborare a Strategiei s-au avut în vedere concluziile și recomandările din „Raportul privind evaluarea generală a sistemului de achiziții publice” elaborat de către Banca Mondială în cadrul proiectului SIPOCA 625. La nivelul ANAP a fost constituit un grup de lucru a cărui activitate a constat în identificarea problemelor în funcționarea sistemului de achiziții publice și de stabilire a priorităților pentru continuarea procesului de tranziție a achizițiilor publice de la o funcție administrativă la una strategică, cu impact în atingerea obiectivelor organizaționale și transversale, precum cele referitoare la dezvoltarea durabilă. Grupul de lucru a beneficiat de recomandările experților Băncii Mondiale pentru elaborarea Strategiei și a planului de acțiune aferent acesteia.</p> <p>Principalele probleme identificate la nivelul sistemului național de achiziții publice vizează aspecte referitoare la: realizarea de achiziții strategice, accesul IMM-urilor la piața de achiziții publice, realizarea de achiziții centralizate, transparența procesului de achiziție publică, capacitatea profesională a personalului implicat în achiziții publice, îmbunătățirea funcțiilor de monitorizare, supervizare și control.</p>
2.3. Schimbări preconizate	<p>Obiectivul general al Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice este promovarea utilizării achizițiilor publice drept instrument strategic pentru a contribui la reziliența și redresarea economică a României, inclusiv prin asigurarea beneficiilor sociale, de mediu și a celor generate</p>

de inovare și prin asigurarea accesului crescut al IMM-urilor la piața achizițiilor publice.

Pentru realizarea obiectivului general al Strategiei, Agenția Națională pentru Achiziții Publice va coordona implementarea acesteia și va asigura elaborarea, promovarea și implementarea politicii în domeniul achizițiilor publice, ca parte a politicii Guvernului.

Prin Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice au fost stabilite 5 obiective specifice (OS):

- OS1.Utilizarea achizițiilor publice ca instrument strategic, inclusiv asigurarea accesului IMM-urilor la piețele de achiziții publice și asigurarea beneficiilor sociale, de mediu și de inovare;
- OS2.Obținerea de economii și eficientizarea proceselor prin utilizarea achizițiilor centralizate;
- OS3.Consolidarea încrederii în sistemul de achiziții publice din România prin creșterea procesului de transparență în achiziții publice;
- OS4.Continuarea dezvoltării capacitații, capabilității și integrității profesioniștilor în achiziții pentru a sprijini realizarea tuturor celorlalte obiective din actuala Strategie;
- OS5.Asigurarea eficienței și eficacității sistemului de achiziții publice prin utilizarea eficientă a datelor și consolidarea funcțiilor de monitorizare, supervizare și control.

Perioada de implementare a Strategiei este 2023 - 2027, fiind un document de politică publică pe termen mediu, însă cu impact pe termen lung.

Impactul Strategiei pe termen mediu și lung vizează obținerea următoarelor rezultate așteptate în urma implementării direcțiilor de acțiune aferente obiectivelor specifice:

1. Rezultate privind achizițiile strategice și asigurarea accesului IMM-urilor la piețele de achiziții publice:

- Utilizare sporită a criteriilor privind beneficiile sociale, de mediu și de inovare în cadrul procedurilor de achiziție publică;
- Grad de conștientizare crescut privind beneficiile sociale, de mediu și de inovare la nivelul autorităților/entităților contractante, operatorilor economici și în cadrul instituțiilor de control ex-post;
- Competențe profesionale dezvoltate ale profesioniștilor din domeniul achizițiilor publice în vederea creșterii utilizării criteriilor sociale, de mediu și de inovare în cadrul procedurilor de achiziții publice pe care le derulează, inclusiv prin asigurarea de asistență tehnică autorităților contractante cu privire la implementarea de achiziții publice de inovare;

- Creșterea participării IMM-urilor la achizițiile publice din România, precum și creșterea capacității și încrederii IMM-urilor privind participarea la proceduri de achiziție publică;
- Crearea condițiilor în vederea evaluării impactului achizițiilor strategice și a identificării exemplurilor de bune practici;
- Adoptarea cadrului legislativ pentru promovarea și implementarea achizițiilor publice strategice.

#### 2. Rezultate privind achizițiile centralizate:

- Cheltuieli reduse și procese eficientizate prin utilizarea UCA atât la nivel central cât și la nivel local;
- Număr ridicat de autorități contractante care au acces la achiziții centralizate, inclusiv la achiziții strategice prin intermediul UCA la nivel central/local;

#### 3. Rezultate privind transparența procesului de achiziții publice:

- Respectarea standardelor internaționale cu privire la transparența datelor privind achizițiile publice;
- Informațiile și datele furnizate sunt accesibile și inteligibile pentru utilizatorii finali;
- Procesul de achiziții publice este ușor de înțeles și cât mai simplu posibil pentru toți participanții;
- Procese specifice activității de screening legislativ automatizate și eficiente;
- Procese transparente de consultare publică privind modificările legislației;
- Cadru legislativ în domeniul achizițiilor publice simplificat și ușor de înțeles, inclusiv prin asigurarea accesului autorităților/entităților contractante și operatorilor economici la îndrumare și documentații de atribuire standardizate în domeniile prioritare.

#### 4. Rezultate privind profesionalizarea personalului din domeniul achizițiilor publice:

- Dezvoltarea profesiei în domeniul achizițiilor publice, pornind de la cadrele de competențe și standardul ocupațional "Expert achiziții publice" cod COR 242116 revizuit de către ANAP, prin întărirea capacității ANAP de a iniția și susține politicile și acțiunile de instruire a personalului implicat în activități specifice achizițiilor publice;
- Creșterea atractivității și gradului de conștientizare a importanței funcțiilor publice specifice de consilier achiziții publice/ consilier sistem achiziții publice;

- Continuarea îmbunătățirii îndumării și formării profesioniștilor în domeniul achizițiilor publice.

5. Rezultate privind utilizarea eficientă a datelor și consolidarea funcțiilor de monitorizare, supervizare și control:

- Accesul ANAP la o gamă mai largă de informații și date cu privire la procesele de achiziție publică derulate prin intermediul platformei SEAP;
- Utilizarea informațiilor furnizate de către SEAP în vederea analizării modului de funcționare a sistemului de achiziții publice pentru luarea măsurilor de care se impun pentru îmbunătățirea funcționării acestuia și formularea politicilor în domeniu;
- Colaborare îmbunătățită între instituțiile responsabile cu gestionarea fondurilor UE și principalele instituții ale sistemului de achiziții publice în scopul asigurării unei abordări unitare în materia achiziții publice;
- Informațiile relevante privind achizițiile publice sunt partajate în mod eficient între toate instituțiile cu responsabilități din cadrul sistemului achizițiilor publice;
- Asigurarea accesului la datele și informațiile aferente achizițiilor publice strategice derulate prin intermediul platformei SEAP;
- Datele din SEAP sunt cuprinzătoare și fiabile, respectă prevederile Regulamentelor europene, asigură transparența și facilitează monitorizarea și supervizarea sistemului de achiziții publice;
- Sistemul de control al achizițiilor publice este îmbunătățit și capabil să asigure utilizarea eficientă a fondurilor publice precum și respectarea integrității achizițiilor publice derulate de către autoritățile contractante. Sistemul de control ex ante este eficient și proporțional cu nivelul de risc. Mecanismele de control extern sunt exercitate la timp și sunt raportate la nivelul de risc;
- Acțiunile pentru asigurarea integrității sistemului de achiziții publice contribuie la reducerea riscului de dezangajare a fondurilor europene, sprijinind autoritățile contractante în derularea cu succes a proceselor de achiziții;
- Mecanismele pentru combaterea fraudei în domeniul achizițiilor publice mai eficiente.

Implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice și a Planului de acțiune aferent acesteia se bazează pe cooperarea loială dintre toate instituțiile responsabile de realizarea acțiunilor și atingerea indicatorilor prevăzuți în cadrul direcțiilor de acțiune. Monitorizarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice se va realiza de către ANAP prin structurile responsabile, conform atribuțiilor stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 și în conformitate cu



	<p>Regulamentul de Organizare și Funcționare al ANAP și procedurile instituite la nivelul instituției.</p> <p>Evaluarea Strategiei se va realiza la finalul perioadei de implementare și se va finaliza prin elaborarea unui raport în care va fi analizată îndeplinirea obiectivelor stabilite prin Strategie. În măsura în care domeniul achizițiilor publice necesită continuarea intervenției pentru atingerea obiectivelor se va realiza actualizarea Strategiei la momentul expirării perioadei de implementare. Strategia poate face obiectul actualizării în contextul unor situații de urgență ce justifică modificarea acesteia în timpul implementării sau în vederea alinierii cu prioritățile europene.</p>
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea 3.

#### Impactul socio-economic al actului normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
3.2. Impactul social	<p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice promovează utilizarea sporită a criteriilor privind beneficiile sociale în cadrul procedurilor de achiziție publică, precum și un grad de conștientizare crescut privind beneficiile sociale la nivelul autorităților/entităților contractante și operatorilor economici. Clarificarea cadrului legislativ privind opțiunea de rezervare a contractelor către întreprinderi sociale de inserție și unități protejate autorizate și stabilirea unor indicatori specifici și a unor ținte legate de implementarea achizițiilor publice responsabile social vor conduce la utilizarea sporită a criteriilor privind beneficiile sociale în cadrul procedurilor de achiziție publică. Prin promovarea beneficiilor sociale în cadrul procedurilor de achiziție publică vor spori beneficiile sociale asigurate la nivel național.</p> <p>Impactul achizițiilor publice responsabile social asupra calității vieții cetățenilor va fi evaluat prin implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice, o dată cu crearea unui instrument/mecanism de evaluare și raportare a impactului social al achizițiilor strategice și</p>

	introducerea funcționalităților care să permită înregistrarea datelor cu privire la achizițiile care includ criteriile sociale, în cadrul contractelor de achiziție publică.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Promovarea utilizării achizițiilor publice drept instrument strategic va contribui la reziliența și redresarea economică a României, inclusiv prin asigurarea accesului crescut al IMM-urilor la piața achizițiilor publice.</p> <p>Prin implementarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice se urmărește creșterea performanței României în realizarea de achiziții strategice, precum și creșterea capacității autorităților contractante prin profesionalizarea personalului cu atribuții în domeniul achizițiilor publice și prin utilizarea achizițiilor publice centralizate.</p> <p>Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice promovează un mediu concurențial echitabil prin îmbunătățirea transparenței sistemului de achiziții publice, în conformitate cu principiul nediscriminării și tratamentului egal, care presupune asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale dintre operatorii economici. Creșterea liberei concurențe între operatorii economici va contribui nemijlocit la o eficiență sporită în cheltuirea banului public.</p>
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Strategia va avea impact favorabil asupra mediului de afaceri prin implementarea măsurilor care conduc la promovarea concurenței între operatorii economici și înlesnirea accesului la piața de achiziții publice a întreprinderilor mici și mijlocii.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice promovează utilizarea sporită a criteriilor privind beneficiile de mediu în cadrul procedurilor de achiziție publică, precum și un grad de conștientizare crescut privind beneficiile de mediu la nivelul autorităților/entităților contractante și operatorilor economici. Prin stabilirea unor indicatori privind impactul asupra mediului a celor mai frecvent achiziționate produse, servicii și lucrări, împreună cu stabilirea unor ținte pentru

	atingerea acestor indicatori va spori utilizarea criteriilor privind beneficiile de mediu în cadrul procedurilor de achiziție publică, fapt care va conduce la sporirea beneficiilor de mediu asigurate la nivel național.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	<p>Actul normativ încurajează inovarea prin promovarea măsurilor privind stimularea achizițiilor publice de inovare.</p> <p>Actul normativ promovează o serie de măsuri privind digitalizarea procesului de achiziții publice și interconectarea sistemului electronic pentru achiziții publice cu alte sisteme informatice operate și administrate de instituții ce dețin date și informații relevante pentru desfășurarea procesului de achiziții publice. Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice promovează dezvoltarea sistemului electronic al achizițiilor publice prin implementarea în cadrul SEAP a formularelor electronice standard pentru publicarea anunțurilor în domeniul achizițiilor publice (e-Forms), în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 1780/2019, precum și a funcționalităților suplimentare prevăzute de PNRR, inclusiv a funcționalităților care să permită înregistrarea datelor cu privire la achizițiile care includ criterii sociale, de mediu sau privind inovarea, precum și a celor cu privire la IMM-urile care activează în calitate de subcontractant în cadrul contractelor de achiziție publică, inclusiv valoarea totală a produselor/lucrărilor/serviciilor subcontractate.</p>
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

#### Secțiunea 4.

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung, (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe cinci ani
- mii lei -			

1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu.</p>
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

## Secțiunea 5.

### Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ.</p> <p>a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Modificarea și completarea OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ pentru introducerea unei funcții publice de conducere specifice în domeniul achizițiilor publice;</li> <li>- Modificarea și completarea Ordinului Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale nr. 1832/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România pentru introducerea ocupației de Manager achiziții publice;</li> <li>- Modificarea Legii nr. 350/2005 privind regimul finanțărilor nerambursabile din fonduri publice alocate pentru activități nonprofit de interes general, întrucât aceasta include trimiteri la prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 60/2001 privind achizițiile publice, act normativ abrogat din anul 2006;</li> </ul>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>a) descrierea impactului legislativ</p> <p>b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Abrogarea Legii nr. 69/2016 privind achizițiile publice verzi;</li> <li>- Completarea și actualizarea Ordinului comun ANAP-MMAP nr. 1068/1652/2018 pentru aprobarea a Ghidului privind achiziții publice verzi;</li> <li>- Completarea Legii nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a</li> </ul>

	<p>contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor prin includerea unei obligații în sarcina tribunalelor de a transmite către ANAP deciziile motivate pronunțate ca urmare a sesizării de către operatorii economici cu contestații în materia achizițiilor publice (similar prevederilor art. 35 alin. (5) din Legea nr. 101/2016 ce impune această obligație în sarcina Curților de Apel) și adaugarea unei anexe care să includă modelul de formular de raportare a datelor privind litigiile în materie de achiziții publice soluționate de către instanțele de judecată (tribunale, Curți de Apel).</p> <p>- Modificarea și completarea OUG nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice pentru clarificarea funcției de inițiere și elaborare a documentelor de politică publică în domeniul profesionalizării achizițiilor publice;</p> <p>- Modificarea și completarea HG nr. 634/2015 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice;</p>
<p>5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>a)tipul, titlul, numărul și data directivei UE ale cărei cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ;</p> <p>b)obiectivele directivei UE;</p> <p>c)tipul de transpunere a directivei UE în cauză</p> <p>d)termenele-limită pentru transpunerea directivelor UE vizate</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</p> <p>a)justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului legislativ al UE;</p>	<p>Actul normativ nu se referă la acest domeniu.</p>

b)tipul, titlul, numărul și data actului legislativ al UE pentru care se creează cadrul de aplicare.	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
5.6. Alte informații	<p>În vederea implementării acțiunilor incluse în Strategia Națională în domeniul Achizițiilor Publice va fi necesară elaborarea următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Elaborarea unei Hotărâri a Guvernului pentru aprobarea Planului național de achiziții publice ecologice, prin care vor fi stabilite ținte multianuale obligatorii;</li> <li>- Completarea cadrului legislativ existent aplicabil Oficiului Național pentru Achiziții Centralizate (ONAC) și Ministerului Sănătății prin actualizarea listei de produse, servicii și lucrări ce pot fi achiziționate de acestea în regim centralizat;</li> <li>- Completarea cadrului legislativ existent aplicabil ONAC (și celorlalte unități centralizate de achiziții) în sensul deschiderii accesului oricăror unități centralizate de achiziții la sistemul electronic de achiziții centralizate - PEAPC prin înregistrarea lor ca utilizatori în sistem;</li> <li>- Completarea cadrului legislativ cu privire la integrarea și interoperabilitatea bazelor de date, pentru a permite ANAP și tuturor celorlalte instituții sau organisme cu atribuții și responsabilități în domeniul achizițiilor centralizate (Registrul Comerțului, ANAF, Curtea de Conturi, PCUe, CNSC, CC etc.) accesul la datele și informațiile disponibile în PEAPC.</li> </ul>

## Secțiunea 6.

### Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
---	---

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus atenției Comitetului Interministerial pentru Achiziții Publice, for consultativ înființat prin Decizia prim-ministrului nr. 236/2015 cu modificările și completările ulterioare, fiind votat prin consens în cadrul reuniunii din data de 21.02.2023.
6.5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

### Secțiunea 7.

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborării actului normativ	Prezentul act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
---	--



7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu produce nici un impact asupra acestui domeniu.
7.3. Alte informații	Nu au fost identificate.

### **Secțiunea 8.**

#### **Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ**

8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Actul normativ nu se referă la acest domeniu.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei Naționale în domeniul Achizițiilor Publice 2023 - 2027 pe care îl înaintăm spre aprobare.

**SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI**

**Marian NEACȘU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU ACHIZIȚII PUBLICE**

**Iuliana FECLISTOV**

**AVIZĂM FAVORABIL,**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE**

**Marcel Ioan BOLOȘ**

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

**Sebastian - Ioan BURDUJA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Alexandru RAFILA**

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR**

**Barna TÁNCZOS**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Attila CSEKE**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE**

**Marius Constantin BUDĂI**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI**

**Ligia DECA**

**MINISTRUL ECONOMIEI**

**Florin Marian SPĂȚARU**

**MINISTRUL ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

**Constantin-Daniel CADARIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan AURESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR**

**Adrian CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**

<b>FUNCȚIE PERSOANĂ AVIZATOARE</b>	<b>NUME ȘI PRENUME</b>	<b>DATA AVIZARE</b>	<b>OBSERVAȚII</b>	<b>SEMNĂTURĂ</b>
SECRETAR GENERAL	BOGDAN-PAUL DOBRIN			
SECRETAR GENERAL ADJUNCT	IONELA-DANIELA BALAȘ			
DIRECTOR GENERAL DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ	ROXANA-ELENA GRECU			
DIRECTOR DIRECȚIA JURIDICĂ	MONICA-IOZEFINA CLINCIU			
DIRECTOR GENERAL DIRECȚIA GENERALĂ CONTROL EX-ANTE, COORDONARE METODOLOGICĂ ȘI SUPERVIZARE SISTEM	ALINA-MONA DRĂGHICI			
DIRECTOR GENERAL DIRECȚIA GENERALĂ POLITICI PUBLICE, REGLEMENTARE, MONITORIZARE ȘI CONCILIERE	MIHAELA BRICIU			
DIRECTOR DIRECȚIA MONITORIZARE, STATISTICĂ ȘI POLITICI	SILVIANA SIMION			
ȘEF SERVICIU SERVICIUL DE POLITICI PUBLICE ȘI COORDONARE SISTEM	RALUCA MARȚIAN			
<b>FUNCȚIE PERSOANA CARE A INTOCMIT</b>	<b>NUME ȘI PRENUME</b>	<b>DATA INTOCMIRE</b>	<b>OBSERVAȚII</b>	<b>SEMNĂTURĂ</b>
CONSILIER AFACERI EUROPENE/COORDONATOR JALON 434	CLAUDIU IMBREA			
CONSILIER/ EXPERT TEHNIC 4	CLAUDIA COJMAN			