

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

PENTRU APROBAREA STRATEGIEI NAȚIONALE DE RENOVARE PE TERMEN LUNG PENTRU SPRIJINIREA RENOVĂRII PARCULUI NAȚIONAL DE CLĂDIRI REZIDENȚIALE ȘI NEREZIDENȚIALE, ATÂT PUBLICE CÂT ȘI PRIVATE ÎNTR-UN PARC IMOBILIAR CU UN NIVEL RIDICAT DE EFICIENȚĂ ENERGETICĂ ȘI DECARBONAT PÂNĂ ÎN 2050

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	România dispune de politici publice și de un cadru legislativ bine dezvoltat de reglementare a problematicii în domeniul eficienței energetice a clădirilor, în mare parte bazat pe directivele relevante europene: Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor (EPBD), Directiva 2012/27/UE privind eficiență energetică, Directiva 2009/125/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectarea ecologică și etichetarea energetică. Acest cadru este susținut de o serie de strategii și planuri naționale, de alocarea instituțională a responsabilităților și de programe de sprijin. România a înregistrat progrese modeste în reducerea consumului total de energie în ultimul deceniu. Potrivit raportului „EU Energy in Figures 2018”, publicat de Comisia Europeană, în perioada 2010 - 2016, consumul primar de energie a scăzut cu 8,9%, de la 34,33 Mtep la 31,26 Mtep. Cu toate acestea, consumul final de energie a scăzut doar cu aproximativ 1,4 %, de la 22,59 Mtep la 22,28 Mtep. În ceea ce privește sectorul rezidențial, consumul final de energie a scăzut cu 8,4%, de la 8,10 Mtep la 7,42 Mtep. În cazul sectorului serviciilor, care cuprinde sectorul public și sectorul comercial, consumul final de energie a scăzut cu 3,7 %, de la 1,88 Mtep la 1,81 Mtep. În consecință, România a raportat că a atins până la sfârșitul anului 2018 doar aproximativ 56% din ținta sa de economisire a energiei pentru 2020 și, prin urmare, sunt puține șanse ca ținta să fie atinsă. Atingerea unor ținte viitoare mai ambițioase va reprezenta o provocare semnificativă din moment ce consumul de energie pe cap de locuitor în sectorul rezidențial a fost de numai 0,375 tone echivalent petrol (tep) în 2016, aproximativ 71,5% din media UE-28. Odată cu majorarea veniturilor și creșterea utilizării de energie, consumul de energie ar putea crește cu 25-30% față de nivelul actual. Conform datelor prezentate în versiunea preliminară a Planului Național Integrat în domeniul Energiei și al Schimbărilor Climatice 2021-2030 (PNIESC) al României, transmis Comisiei Europene în decembrie 2018, cu privire la evoluția consumului primar și final de energie din perioada 2005-2016, defalcată pe sectoare de utilizare finală, se evidențiază că în cazul sectorului rezidențial și al sectorului terțiar (servicii) cotele respective au rămas relativ stabile pe parcursul perioadei analizate, fiind remarcate scăderea semnificativă a consumului în cazul industriei și creșterea semnificativă a consumului în cazul
---------------------------------	---

transporturilor.

Conform Raportului de Progres al Planului Național de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice (PNAEE) al ANRE din anul 2018, în România, consumul de energie din sectorul clădirilor, pe cap de locuitor, așa cum a fost înregistrat în 2016, 0,375 tep/cap de locuitor, s-a ridicat la 71,5 % în comparație cu media UE-28.

România a depus eforturi pentru a spori eficiența energetică a fondului său de clădiri publice și private, rezidențiale și nerezidențiale. Totuși, un segment considerabil al fondului de clădiri existent va trebui renovat, până în 2050, pentru a îndeplini obiectivele de eficiență energetică stabilite în directivele europene.

La nivel național, consumul final de energie în sectorul de construcții reprezintă 42% din totalul consumului final de energie, din care 34% reprezintă clădiri rezidențiale, iar restul (aproximativ 8%) clădiri comerciale și publice. Sectorul rezidențial are cea mai mare pondere a consumului de energie (aproximativ 81%), în timp ce toate celelalte clădiri la un loc (birouri, școli, spitale, spații comerciale și alte clădiri nerezidențiale) reprezintă restul de 19% din consumul total de energie finală.

Astfel, ca cerință de conformitate cu prevederile Directivei 2012/27/UE, România a adoptat în anul 2014 strategia privind mobilizarea investițiilor pentru renovarea clădirilor rezidențiale și comerciale, atât publice cât și private, elaborată de către Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, cu sprijinul Institutul European pentru Performanța Clădirilor (BPIE), fiind actualizată în 2017. Strategia privind mobilizarea investițiilor pentru renovarea clădirilor, deși include opțiuni și acțiuni pentru realizarea unor ținte ambițioase, a fost elaborată pe baza unei analize de scenarii pentru care nu au fost recomandate ținte de implementare/monitorizare, având în vedere că Directiva 2012/27/UE nu impunea statelor membre UE să-și implementeze strategiile naționale adoptate. În consecință, nu a existat o decizie guvernamentală clară privind adoptarea strategiei și urmarea unuia dintre scenariile de implementare. Strategia nu a fost susținută de mecanisme de guvernare, de scheme instituționale detaliate, de mecanisme de finanțare și planuri noi de mobilizare de fonduri care să sprijine implementarea sa. Deși Guvernul a implementat o serie de acțiuni și programe pentru a sprijini renovările de clădiri în această perioadă, acestea nu au făcut parte dintr-o viziune consecventă și nu au existat mecanisme formale pentru a identifica, a concepe, a implementa, a monitoriza, a evalua și a raporta progresul în raport cu rezultatele preconizate ale strategiei.

În anul 2018, Directiva EPBD a fost modificată prin Directiva 2018/844/UE de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică pentru a accelera renovarea eficientă din punct de vedere al costurilor a clădirilor existente.

În conformitate cu prevederile Directivei 2018/844/UE, art. 2a, fiecare stat membru trebuie să elaboreze o Strategie de Renovare pe Termen Lung (SRTL) pentru a sprijini renovarea parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, publice și private, într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, facilitând transformarea eficace din punct de vedere al costurilor a clădirilor existente în clădiri al căror consum

	de energie este aproape egal cu zero. De asemenea, Strategia de Renovare pe Termen Lung trebuie să cuprindă o foaie de parcurs cu măsuri și indicatori de progres măsurabili și stabiliți la nivel național, care include etape orientative pentru 2030, 2040 și 2050 și specifică modul în care acestea contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii privind eficiența energetică în conformitate cu Directiva 2012/27/UE. Pe baza programelor actuale susținute din fonduri de la bugetul de stat și bugetele locale, fonduri UE și instituții financiare internaționale (IFI), aproximativ 6% din clădiri vor fi renovate până în 2020 (5% în cazul clădirilor rezidențiale și, respectiv, 9% în cazul clădirilor publice și comerciale). Astfel, aproximativ 77% din suprafața totală a fondului de clădiri va trebui renovată sau reconstruită până în 2050. Cea mai mare pondere (aproximativ 91%) din clădirile care necesită renovare se află în sectorul rezidențial, LUF-urile reprezentând aproximativ 65%. În vederea transpunerii cerințelor prevăzute în Directiva 2018/844/UE, statele membre trebuie să respecte orientările stabilite în anexă la Recomandarea (UE) 2019/786 a Comisiei din 8 mai 2019 privind renovarea clădirilor. În plus, prin Directiva 2018/2002/UE de modificare a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, UE și-a majorat ținta totală privind economia de energie pentru 2030 la 32,5%, ceea ce înseamnă un nivel mai ridicat de ambiție în comparație cu eforturile necesare pentru atingerea țintei de 20% aferente anului 2020. Noua țintă face parte din așa-numitul „Pachet de energie curată” al Comisiei Europene, care pune accent pe sectorul clădirilor și în special pe clădirile existente.
1 ¹ . În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	În luna iunie 2018 a fost publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Directiva (UE) 2018/844 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică. În conformitate cu art. 3 alin. (1) al directivei menționate anterior, statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 10 martie 2020. De asemenea, în luna decembrie 2018 a fost aprobat Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului. Prezentul proiect de act normativ are ca obiect implementarea la nivel național a prevederilor Directivei 2018/844/UE de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor prin asigurarea conformității prevederilor Legii nr. 372/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu aceasta.
2. Schimbări	Având în vedere modificările Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică aduse prin Directiva 2018/844/UE, privind obligativitatea statelor

preconizate	membre de a stabili o strategie națională de renovare pe termen lung, Guvernul României a stabilit ca prioritate elaborarea Strategiei de Renovare pe Termen Lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, demers aflat în responsabilitatea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației. Strategia Națională de Renovare pe Termen Lung constituie îndeplinirea condiției favorizante „Un cadru de politică strategic pentru sprijinirea renovărilor destinate să îmbunătățească eficiența energetică a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale”, Obiectivul de politică 2: „O Europă mai ecologică, cu emisii scăzute de carbon, prin promovarea tranziției către o energie nepoluantă și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a adaptării la schimbările climatice și a prevenirii și gestionării riscurilor”, obiectivul specific 2.1 „Promovarea măsurilor de eficiență energetică”, stabilită prin Memorandumul cu tema: Inițierea negocierilor cu Comisia Europeană privind documentele naționale de programare a finanțărilor din fonduri europene 2021-2027 și Memorandumul cu tema: Măsuri necesare îndeplinirii condiției favorizante „Un cadru de politică strategic pentru sprijinirea renovărilor destinate să îmbunătățească eficiența energetică a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale”. Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației (MLPDA) coordonează politica în domeniul eficienței energetice în clădiri, pentru perioada de programare 2021-2027, fiind responsabil cu îndeplinirea condiției prealabile favorizante, cu referire la investițiile din Fondul European de Dezvoltare Regională care contribuie la îmbunătățirea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale și nerezidențiale. Responsabilitatea MLPDA în cadrul condiției favorizante constă în elaborarea unei strategii naționale de renovare pe termen lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, în conformitate cu cerințele directivei EPBD revizuită, cu termen de finalizare trimestrul IV 2019 și termen de aprobare trimestrul I 2020. În vederea fundamentării proiectului de act normativ cu aplicabilitate la nivel central și local în domeniul eficienței energetice și riscului seismic, MLPDA, în calitate de beneficiar, implementează în perioada 2019-2021 proiectul <i>„Consolidarea capacității de planificare strategică a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice în renovarea fondului construit național din perspectiva eficienței energetice și a riscului seismic”</i>, proiect realizat în parteneriat cu Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Construcții, Urbanism și Dezvoltare Teritorială Durabilă “URBAN-INCERC” și cu sprijinul Băncii Mondiale. Proiectul este cofinanțat din Fondul Social European (FSE), prin Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) 2014 - 2020, Axa prioritară 1 Administrație publică și sistem judiciar eficiente, Obiectiv Specific 1.1 Dezvoltarea și introducerea de sisteme și standarde comune în administrația publică ce optimizează procesele decizionale orientate către cetățeni și mediul de afaceri în concordanță cu SCAP. Proiectul abordează în mod integrat problematica eficienței energetice și a riscului seismic al clădirilor și are ca principale rezultate elaborarea Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung pentru sprijinirea renovării parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, publice și private, precum și elaborarea Strategiei Naționale de Reducere a Riscului Seismic. Strategia cuprinde toate aspectele prevăzute la art. 2a din cadrul Directivei (UE) 2018/844 de modificare a Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor și a Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică, care prevede:
-------------	---

„(1) Fiecare stat membru stabilește o strategie de renovare pe termen lung pentru a sprijini renovarea parcului național de clădiri rezidențiale și nerezidențiale, atât publice, cât și private, într-un parc imobiliar cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat până în 2050, facilitând transformarea eficace din punct de vedere al costurilor a clădirilor existente în clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero. Fiecare strategie de renovare pe termen lung este prezentată în conformitate cu obligațiile de planificare și de raportare aplicabile și cuprinde:

- o imagine de ansamblu a parcului imobiliar național, bazată, după caz, pe eșantioane statistice și pe procentul preconizat de clădiri renovate în 2020;
- identificarea unor abordări eficace din punctul de vedere al costurilor ale renovărilor relevante pentru tipul de clădire și zona climatică, ținând cont, după caz, de potențialele praguri de declanșare relevante din ciclul de viață al clădirii;
- politici și acțiuni pentru stimularea renovărilor aprofundate, eficace din punct de vedere al costurilor, ale clădirilor, inclusiv a renovărilor aprofundate efectuate în etape, și pentru sprijinirea măsurilor și a renovărilor specifice și eficace din punct de vedere al costurilor, de exemplu prin introducerea unui sistem opțional de pașapoarte pentru renovarea clădirilor;
- o imagine de ansamblu a politicilor și a acțiunilor vizând segmentele din parc imobiliar național cu cele mai slabe performanțe, dilemele motivațiilor divergente și deficiențele pieței și o prezentare în linii mari a acțiunilor naționale relevante care contribuie la atenuarea sărăciei energetice;
- politici și acțiuni vizând toate clădirile publice;
- o imagine de ansamblu a inițiativelor naționale pentru promovarea tehnologiilor inteligente și a clădirilor și comunităților bine conectate, precum și a competențelor și educației în sectoarele construcțiilor și eficienței energetice; și
- o estimare bazată pe date concrete a economiilor de energie preconizate și a altor beneficii mai mari, cum ar fi cele referitoare la sănătate, siguranță și calitatea aerului.

(2) Fiecare dintre statele membre, în strategia sa de renovare pe termen lung, își stabilește o foaie de parcurs cu măsuri și indicatori de progres măsurabili și stabiliți la nivel național, având în vedere obiectivul pe termen lung pentru 2050 de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră din Uniune cu 80-95 % în comparație cu 1990, pentru a garanta un parc imobiliar național cu un nivel ridicat de eficiență energetică și decarbonat și pentru a facilita transformarea eficace din punctul de vedere al costurilor a clădirilor existente în clădiri al căror consum de energie este aproape egal cu zero. Foaia de parcurs include etape orientative pentru 2030, 2040 și 2050 și specifică modul în care acestea contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii privind eficiența energetică în conformitate cu Directiva 2012/27/UE.

(3) Pentru a sprijini mobilizarea investițiilor în renovările necesare atingerii obiectivelor menționate la alineatul (1), statele membre facilitează accesul la mecanisme adecvate pentru:

(a) gruparea proiectelor, inclusiv prin platforme sau grupuri de investiții și prin consorții de întreprinderi mici și mijlocii, pentru a permite accesul investitorilor, precum și pachete de soluții pentru potențialii clienți;

(b) reducerea riscurilor percepute ale operațiunilor vizând eficiența energetică pentru investitori și sectorul privat;

(c) utilizarea fondurilor publice pentru a mobiliza investiții suplimentare din sectorul privat sau pentru a aborda deficiențe specifice ale pieței;

(d) orientarea investițiilor către un parc imobiliar public eficient din punct de vedere energetic, în concordanță cu orientările emise de Eurostat; și
(e) instrumente de consiliere accesibile și transparente, cum ar fi ghișeele unice pentru consumatori și serviciile de consultanță în domeniul energetic, în ceea ce privește renovările pertinente vizând eficiența energetică și instrumentele financiare relevante.

(7) Fiecare stat membru își poate utiliza propria strategie de renovare pe termen lung pentru a aborda protecția împotriva incendiilor și riscurile legate de activitatea seismică intensă care ar afecta renovările vizând eficiența energetică și durata de viață a clădirilor.”

Obiectivele principale ale strategiei sunt următoarele:

- îmbunătățirea performanței energetice a fondului existent de clădiri prin reducerea consumului de energie, a emisiilor de carbon și extinderea utilizării surselor regenerabile de energie la clădiri;
- crearea de beneficii suplimentare prin îmbunătățirea calității vieții pentru toți utilizatorii (de exemplu, un confort mai bun, beneficii asociate cu sănătatea, siguranța și calitatea aerului), reducerea nivelului sărăciei energetice;
- extinderea duratei de viață și îmbunătățirea siguranței fondului de clădiri.

Ca parte a fundamentării strategiei naționale de renovare pe termen lung, au fost realizate analize și recomandări cu sprijinul Băncii Mondiale, care au vizat:

- (i) identificarea deficiențelor existente la nivel național privind eficiența energetică a clădirilor din România și neconcordanțele sau problemele de natură legislativă, de reglementare, instituționale, financiare și informaționale, care ar putea afecta implementarea strategiei naționale de renovare pe termen lung. Raportul de analiză a furnizat o serie de contribuții în elaborarea proiectului de strategie, cu recomandări și acțiuni pe termen scurt, mediu și lung propuse pentru soluționarea deficiențelor.
- (ii) evaluarea fondului de clădiri existent pentru a se stabili măsurile, clădirile care trebuie renovate și necesarul de investiții prin eșantionare statistică a clădirilor existente;
- (iii) identificarea măsurilor și pachetelor de renovare eficiente din punct de vedere al costurilor pe baza selectării clădirilor de referință considerate ca fiind reprezentative pentru fondul de clădiri existent la nivel național, cu scopul de a susține creșterea ritmului renovărilor și pentru a produce rezultate importante în ceea ce privește economiile de energie, reducerea emisiilor de CO₂ și reducerea costurilor de exploatare și de întreținere.

În pregătirea strategiei naționale de renovare pe termen lung au fost elaborate trei scenarii, care au la bază ritmuri diferite de renovare pentru fiecare deceniu, cât și abordări alternative pe tipuri de clădiri, pentru planificarea investițiilor strategiei și evaluarea necesarului de investiții, precum și a beneficiilor anticipate pe baza diferitelor niveluri ale ratelor de renovare pentru perioada 2020-2050, identificarea unui set specific de măsuri și acțiuni privind politicile și propunerea opțiunilor pentru mecanismele de finanțare și programele naționale care ar trebui puse în aplicare. Cel trei scenarii au fost concepute pentru a garanta faptul că fondul complet al clădirilor care trebuie să fie renovate va fi finalizat până în 2050, conform cerințelor directivei EPBD revizuită.

- **Scenariul 1** ia în considerare renovări în creștere graduală, cu un ritm crescând cu 0,53-1,56% în fiecare an (peste valoarea de referință de aproximativ 0,5% anual). Acest scenariu preconizează inițial doar o

creștere modestă a ritmului de renovare, dar poate fi atractiv în primul deceniu datorită necesității de a proiecta și introduce noi mecanisme financiare, de a dezvolta un program național consolidat, de a atribui noi responsabilități diferitelor autorități publice și de a dezvolta capacitățile pieței. Cu toate acestea, o rată de implementare mai lentă în primul deceniu va necesita o creștere mai substanțială în deceniile următoare (adică 2030-2050) pentru a atinge ținta din 2050.

- **Scenariul 2** corespunde unei creșteri mai ambițioase a ritmului de renovare pentru primul deceniu comparativ cu Scenariul 1 pentru a obține mai multe economii până în 2030, vizând o pondere mai mare a clădirilor cu cele mai scăzute performanțe. Acest scenariu se concentrează mai mult asupra clădirilor multifamiliale (CMF) (aproximativ 40% din acestea), deoarece oferă cel mai mare potențial de economii de energie și de reducere a emisiilor de CO₂.
- **Scenariul 3** reflectă ratele de renovare distribuite în mod egal pe fiecare an pentru fiecare deceniu. Un astfel de scenariu ar fi foarte dificil de pus în aplicare în primul deceniu, deoarece piața ar putea să nu fie pregătită pentru un ritm atât de ridicat al renovării. De asemenea, finanțarea ar fi mult mai dificil de mobilizat. Cu toate acestea, acest lucru ar reflecta mai exact ritmul necesar pentru a atinge ținta din 2050 și țintele intermediare.

Luând în considerare ritmul de renovare, zona clădirilor renovate, numărul de beneficiari, economiile de energie estimate, reducerile de emisii de CO₂ și impactul asupra sectorului construcțiilor, scenariul recomandat în cadrul strategiei naționale de renovare pe termen lung și considerat optim pentru punerea în aplicare este **Scenariul 2**. Acesta reflectă nivelul de ambiție al țării în ceea ce privește economiile de energie în sectorul construcțiilor și indică contribuția clădirilor la țintele privind economisirea de energie pentru 2030 și ulterior.

Strategia națională de renovare pe termen lung cuprinde o foaie de parcurs cu măsuri și indicatori de progres măsurabili, cu etape intermediare pentru anii 2030, 2040 și 2050, pentru monitorizarea implementării strategiei.

Conform prevederilor de la articolul 2a alineatul (5) din Directiva EPBD revizuită, cu privire la efectuarea consultării publice privind strategia de renovare pe termen lung înainte de transmiterea acesteia către Comisie, în etapa de pregătire a strategiei au fost organizate reuniuni de lucru și runde de consultări cu părțile interesate, în cadrul misiunilor tehnice organizate de Banca Mondială, cu sprijinul MLPDA, în lunile martie, iunie și septembrie 2019. Rezumatul comentariilor-cheie și feedback-ul primit în timpul evenimentelor de consultare, precum și rezultatele consultării publice a proiectului de act normativ conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, vor fi ulterior anexate strategiei pentru transmiterea către Comisie.

În temeiul Regulamentului (UE) 2018/1999, în conformitate cu prevederile articolului 3 alin. (1) și cu cele ale Anexei I, statele membre sunt obligate să prezinte Comisiei Europene proiectele privind Planul Național Integrat privind Energia și Clima pentru perioada 2021-2030, până la data de 31 decembrie 2019 și apoi până la 1 ianuarie 2029 și, ulterior, la fiecare zece ani. Primul plan

vizează perioada 2021-2030, ținând seama de perspectiva pe termen mai lung. Planurile ulterioare vizează perioada de zece ani imediat următoare sfârșitului perioadei vizate de planul anterior. Regulamentul (UE) 2018/1999 prevede:

„(36) Statele membre ar trebui să dezvolte strategii pe termen lung, cu o perspectivă de cel puțin 30 de ani, care să contribuie la onorarea angajamentelor statelor membre asumate în temeiul CCONUSC și cu Acordul de la Paris, în contextul obiectivului din Acordul de la Paris de a menține creșterea temperaturii medii globale cu mult sub 2 °C peste nivelurile preindustriale și de a continua eforturile de limitare a acestei creșteri a temperaturii la 1,5 °C peste nivelurile preindustriale, precum și de a realiza reducerea pe termen lung a emisiilor de gaze cu efect de seră și de a spori absorbțiile de către absorbanți în toate sectoarele, în conformitate cu obiectivul Uniunii. Statele membre ar trebui să își dezvolte strategiile pe termen lung în mod deschis și transparent și ar trebui să asigure oportunități efective ale publicului de a participa la elaborarea acestora. Planurile naționale integrate privind energia și clima și strategiile pe termen lung ale acestora ar trebui să fie coerente între ele.”

Primele proiecte ale planurilor integrate naționale privind energia și clima au trebuit să fie prezentate până la 31 decembrie 2018. România a prezentat propriul proiect de plan național integrat privind energia și clima la 31 decembrie 2018. În perioada ianuarie-decembrie 2019, autoritățile române au avut obligația de a susține proiectul PNIESC 2021-2030 în cadrul unor etape de consultări și negocieri cu Comisia Europeană.

La data de 19.06.2019, Comisia Europeană a publicat „Recomandările Comisiei privind proiectul de plan național integrat privind energia și clima al României pentru perioada 2021-2030”, document prin intermediul căruia a emis o serie de recomandări în vederea actualizării proiectului PNIESC 2021-2030, necesare finalizării și aprobării acestuia pentru transmiterea, până la 31 decembrie 2019, către Comisia Europeană.

În acest sens, referitor la contribuțiile relative ale Scenariului 2 selectat pentru aplicarea strategiei la obiectivele generale de economisire a energiei din România, așa cum este prezentat în proiectul Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice (PNIESC), scenariul recomandat ar asigura faptul că sectorul construcțiilor contribuie cu aproximativ 30% din obiectivul final de consum de energie, 108% pentru reducerea emisiilor de CO₂ și 87% pentru obiectivele de energie regenerabilă până în 2030.

Implementarea strategiei naționale de renovare pe termen lung va necesita o accelerare considerabilă a ritmului de implementare a programelor de renovare a clădirilor în România, precum și stabilirea unui pachet de acțiuni suplimentare pentru a sprijini această implementare. Aceste măsuri, împreună cu măsurile complementare legate de riscul privind activitatea seismică intensă care afectează renovările vizând eficiența energetică și durata de viață a clădirilor precum și cu cele legate de protecția împotriva incendiilor, vor necesita schimbarea priorităților guvernului prin alocarea de resurse către eficiența energetică a clădirilor și aprofundarea eforturilor de politici/reglementare, instituționale și de implementare.

De asemenea, proiectul de act normativ propune stabilirea unui cadru de guvernare pentru monitorizarea și evaluarea progreselor în implementarea strategiei naționale de renovare pe termen lung și a prevederilor directivei EPBD revizuită.

Strategia include principalele acțiuni recomandate care trebuie să fie întreprinse

	după aprobare, pentru asigurarea implementării acesteia. După aprobarea strategiei la nivelul Guvernului cu privire la opțiuni de politici, abordările de implementare, mecanisme de finanțare, structuri instituționale și măsuri, trebuie să fie pregătite acțiuni detaliate și planuri de program pentru informarea cu privire la punerea în aplicare a acesteia.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ își propune crearea premiselor în vederea asigurării renovării clădirilor prin promovarea de scheme/fluxuri de finanțare pentru fiecare segment de piață în vederea satisfacerii nevoilor de investiții. O serie de mecanisme de finanțare publică și comercială sunt necesare pentru realizarea obiectivelor adoptate în cadrul strategiei. Aceste măsuri vor avea un efect pozitiv asupra mediului de afaceri, contribuind la dezvoltarea acestuia prin investiții private. Dezvoltarea unei piețe funcționale a ESCO-urilor este, de asemenea, esențială pentru implementarea strategiei de renovare pe termen lung. Sunt necesare eforturi pentru dezvoltarea și implementarea contractelor simplificate cu ESCO-urile, sub formă de proiecte pilot folosind mecanisme de finanțare publică. Trebuie avut în vedere, de asemenea, modul de implementare a conceptului ESCO la nivelul companiilor de construcții (de top) existente (modernizarea modelului de afaceri existent). Aceasta necesită o adaptare a cadrului legal existent pentru companiile de construcții și inclusiv stimulente fiscale pentru modelul ESCO aplicat.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ abordează problematica sărăciei energetice, un aspect esențial, care trebuie inclus în politicile publice pentru a îmbunătăți eficiența energetică în sectorul rezidențial. Sunt propuse o serie de acțiuni/opțiuni de îmbunătățire a protecției sociale pentru categoriile vulnerabile care se confruntă cu sărăcia energetică. În acest sens, acțiunile prevăzute în strategie contribuie la atenuarea sărăciei energetice și îmbunătățirea condițiilor de viață pentru grupurile vulnerabile social. Printre obiectivele principale ale strategiei regăsim, de asemenea, crearea de beneficii suplimentare prin îmbunătățirea calității vieții pentru toți utilizatorii (de

	exemplu, un confort mai bun, beneficii asociate cu sănătatea, siguranța și calitatea aerului), reducerea nivelului sărăciei energetice un nivel mai ridicat de confort în interior, creșterea valorii de piață a locuințelor beneficii mai extinse, precum cele asociate cu sănătatea, siguranța și calitatea aerului.
4. Impactul asupra mediului	Versiunea consolidată a raportului privind Strategia Națională de Renovare pe Termen Lung a fost transmisă spre analiză către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor privind necesitatea evaluării strategice de mediu. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor a concluzionat că Strategia Națională de Renovare pe Termen Lung nu face obiectul evaluării de mediu prevăzută de HG nr. 1076/2004.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	-					

servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Modificarea actelor normative care reglementează programele de finanțare în domeniul renovării clădirilor derulate prin Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației în sensul promovării unor noi programe de finanțare și îmbunătățirea celor existente.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acordul de la Paris, tratat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice, care reglementează măsurile de reducere a emisiilor de dioxid de carbon începând cu anul 2020, aprobat la 12 decembrie 2015.
6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Se va aplica procedura de transparență decizională în administrația publică cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Autorități ale administrației publice centrale și locale, asociații profesionale, mediul de cercetare și mediul academic, organizații neguvernamentale, mediul privat, implicate în programe și politici de eficiență energetică
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Se va aplica procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și	Nu au fost identificate.

securității cetățenilor sau diversității biologice.	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ propune structura unui mecanism de guvernare pentru implementarea strategiei în vederea coordonării politicilor și programelor între ministere și autoritățile publice, între administrațiile centrale și locale, între părțile interesate din cadrul Guvernului și părțile interesate neguvernamentale și între Guvern și cetățenii săi. Ca parte a cadrului de guvernare pentru implementarea strategiei, trebuie dezvoltat un sistem eficient de monitorizare și evaluare pentru a monitoriza mai bine progresele și pentru a oferi un feedback pentru îmbunătățirile viitoare ale politicilor și programelor.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de hotărâre pentru aprobarea Strategiei Naționale de Renovare pe Termen Lung, care în forma prezentată a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL LUCRĂRILOR PUBLICE, DEZVOLTĂRII ȘI ADMINISTRAȚIEI
ION ȘTEFAN**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
CĂTĂLIN PREDOIU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE,
VASILE - FLORIN CÎȚU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,
BOGDAN AURESCU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ENERGIEI
ȘI MEDIULUI DE AFACERI,
VIRGIL - DANIEL POPESCU**

**MINISTERUL FONDURILOR EUROPENE
IOAN - MARCEL BOLOȘ**