



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 722 222 481, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro,
web: www.federatiaconstructorilor.ro

Nr. înregistrare: 845/ 09.07.2019.

Către: Ministerul Finanțelor Publice

În atenția Domnilor

Ministru Eugen Orlando Teodorovici

Director general Iulian Ardeleanu

Agencia Națională pentru Achiziții Publice

Președinte Bogdan Pușcaș

Spre știință: **Ministerul Transporturilor**

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Referitor la: solicitare legiferare actualizarea contractelor datorită creșterii imprevizibile a prețului la bitum

Stimate Domnule Ministru,

Stimate Domnule Președinte

Stimate Domnule Director General,

Semnarea ACORDULUI între Guvernul României și Federația Patronatelor Societăților din Construcții (FPSC) din data de 29.11.2018, prin care **sectorul construcțiilor a fost declarat sector prioritar, a reprezentat pentru constructori cel mai important moment din istoria recentă, OUG 114/2018 și Instrucțiunea ANAP nr 2/2018 fiind emise în sensul acestui acord.**

Odată cu intrarea în vigoare a Instrucțiunii ANAP nr 1/2018 pentru modificarea Instrucțiunii Președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice nr. 2/2018 privind ajustarea prețului contractului de achiziție publică/sectorială, creșterea prețului la materiale nu mai este recunoscută ca situație imprevizibilă.

Vă rugăm să acceptați însă că **anumite creșteri excepționale ale prețului de achiziție a anumitor materiale de construcții, care nu puteau fi estimate la momentul ofertării, depășesc cu mult orice limită a riscului pe care un operator economic și-l putea asuma la momentul ofertării.**

Impreviziunea este recunoscută în orice tip de contract, Codul Civil stabilind la art 1271 că "dacă executarea contractului a devenit excesiv de oneroasă datorită unei schimbări excepționale a împrejurărilor care ar face vădit injustă obligarea debitorului la executarea obligației".

În achizițiile publice situațiile imprevizibile pot fi asimilate cu "*circumstanțele pe care o autoritate contractantă care acționează cu diligență nu ar fi putut să le prevadă*", caz ce poate determina – în



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti
Mob: +40 722 222 481, E-mail: office@federatiaconstruktorilor.ro,
web: www.federatiaconstruktorilor.ro

conformitate cu art 221 (1) c), modificarea contractului de achiziție publică.

Apreciem astfel că **există baza legală la nivel de lege**, deci la un nivel ierarhic superior față de o Instrucțiune, **de a ajusta valoarea contractelor de execuție drumuri**, corespunzător creșterii exagerate și imprevizibile a prețului de achiziție a bitumului, dar este necesar ca în situațiile imprevizibile enumerate în Instrucțiunea 1/2019 să se regăsească – bineînțeles, în condiții bine determinate – și **creșterea prețurilor la materiale de construcții**.

Fenomenul creșterii prețului la bitum în ultimii ani este cunoscut și recunoscut, datele INS arătând că prețul de import al bitumului a crescut cu peste 40% în 2 ani, un procent pe care nici autoritățile contractante, nici ofertanții și nicio entitate nu le puteau estima.

	2018	2017	2016
Bitum de petrol	347.78	260.29	197.07
creștere fata de 2016	43.33%	32.08%	

Menționăm că față de prețurile de import, prețurile de achiziție pe care constructorii le-au plătit furnizorilor de bitum au fost și de 70% față de valoarea de pe piață la momentul ofertării. Vă rugăm să constatați că pentru un contract semnat în 2016, ofertele nu puteau să țină cont de dublarea prețului de achiziție, niciun operator sau autoritate neputând să prevadă o astfel de creștere exagerată.

Opinăm că **astfel de situații pot fi încadrate în categoria ”cazului fortuit”**, care – având în vedere că legislația achizițiilor publice nu definește această sintagmă – trebuie înțeleasă în sensul art 1351 Cod Civil: ” *alin. (3) ”Cazul fortuit este un eveniment care nu poate fi prevăzut și nici împiedicat de către cel care ar fi fost chemat să răspundă dacă evenimentul nu s-ar fi produs.”* În lipsa unei instrucțiuni în această direcție **interpretările entităților contractante exclud această posibilitate**, fără o minima analiză a situației de fapt (de ce constructorul este obligat să lucreze la prețurile ofertate cu 4 ani în urmă, deși lipsa fondurilor sau alte motive neimputabile constructorului au dus la decalarea termenelor? Până unde se poate extinde riscul asumat de constructor? Poate fi obligat constructorul să execute un contract în pierdere? Este de preferat să se reia procedura pe restul de executat, cu actualizarea prețurilor la nivelul actual, decât contractele în derulare să fie actualizate în mod just, pentru acoperirea (cel puțin parțială) a costurilor reale, demonstrate prin facturi, REVISAL, etc?)

Astfel, având în vedere atât situația excepțională identificată, cât și limitele legii, **vă rugăm să veniți în sprijinul contractelor de execuție - inclusiv a celor de drumuri, aflate într-o situație critică - aflate în derulare**, astfel încât să nu fie necesară blocarea lucrărilor, reluarea licitațiilor (timp și costuri suplimentare) sau încălcarea echilibrului contractual, constructorul fiind forțat să execute lucrările în pierdere sau, în caz de refuz, să primească document constatator negativ.

Propunerile pe care vă rugăm să le analizați se referă la:

1 – **emiterea unei Instrucțiuni de completare a Instrucțiunii ANAP nr 1/2019**, care să recunoască **imprevizibilitatea datorată creșterii exagerate a prețurilor unor materii prime/ materiale** care



FEDERATIA PATRONATELOR SOCIETATILOR DIN CONSTRUCTII

Str. Alexandrina nr.20- 22, sector 1, Bucuresti

Mob: +40 722 222 481, E-mail: office@federatiaconstructorilor.ro,

web: www.federatiaconstructorilor.ro

influențează prețul ofertei, prin creștere exagerată înțelegându-se creșterile ce depășesc cu 5 % evoluția generală a inflației

Sau

2 - emiterea unei Instrucțiuni referitoare la forța majoră și cazul fortuit în achiziții publice, în cea de-a doua categorie intrând creșterea exagerată a prețurilor unor materii prime/ materiale care influențează prețul ofertei, prin creștere exagerată înțelegându-se creșterile ce depășesc cu 5 % evoluția generală a inflației. În acest caz, **nu se va reține garanția de bună execuție și nu se vor emite documente constatatoare negative.**

Este în interesul investițiilor, în interesul îmbunătățirii infrastructurii din România, în interesul menținerii pe piață a societăților de construcții, care riscă să intre în faliment în noile condiții, să fie găsită o soluție legală și justă.

Rămânem la dispoziția dumneavoastră pentru a analiza în mod constructiv situația de fapt și a găsi în cel mai scurt timp, soluții reale, în concordanță cu Acordul asumat de Guvern în anul 2018, pentru susținerea unui sector vital pentru dezvoltarea țării.

Cu stimă,

Adriana Iftime
Director General FPSC

Irina Forgo
Director Programe FPSC