



MINISTERUL FINANTELOR

Secretar General Adjunct

841.497/10.11.2025

Doamnei Adriana IFTIME - Director general

Federația Patronatelor Societăților din Construcții

Adresa: Str. Alexandrina nr. 20-22

Sector 1, București, cod poștal 11442

Stimată doamnă director general,

Referitor adresa dumneavoastră nr. 2654/18.09.2025, înaintată Guvernului României<sup>1</sup> și Ministerului Finanțelor<sup>2</sup>, vizând propunerea de compensare a obligațiilor fiscale cu creanțele pe care societățile de construcții le au față de diverse instituții publice, precum și transmiterea către companii a listelor de investiții cu finanțare asigurată până la sfârșitul anului 2025, respectiv primul semestru din 2026, facem următoarele mențiuni:

Apreciem implicarea dumneavoastră prin formulare de propuneri pentru îmbunătățirea colectării creanțelor bugetare cu scopul reducerii deficitului bugetar, în contextul economic actual.

Dorim să vă aducem la cunoștință că, instituția noastră analizează în mod constant cadrul legislativ procedural fiscal și este deschisă propunerilor care pot contribui la creșterea eficienței în recuperarea creanțelor bugetare.

Orice eventuală inițiativă legislativă promovată în urma analizelor efectuate, bazate pe studii de impact, corelate cu măsurile din Programul de guvernare, va avea în vedere echilibrul între necesitatea consolidării bugetare și asigurarea unui climat fiscal predictibil și echitabil, atât pentru contribuabili, cât și pentru administrația fiscală.

În acest context, precizăm că:

➤ Prin art. 167 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare Codul de procedură fiscală, se reglementează instituția juridică a compensării fiscale.

Astfel, potrivit art. 167 din Codul de procedură fiscală, prin compensare se sting creanțele statului sau unităților administrativ-teritoriale ori subdiviziunilor acestora reprezentând impozite, taxe, contribuții și alte sume datorate bugetului

<sup>1</sup> înregistrată la Cabinet Prim Ministru cu nr. 5/9103/18.09.2025.

<sup>2</sup> înregistrată la Registratură cu nr.63.889/23.09.2025.

general consolidat cu creanțele debitorului reprezentând sume de rambursat, de restituit sau de plată de la buget, până la concurența celei mai mici sume, când ambele părți dobândesc reciproc atât calitatea de creditor, cât și pe cea de debitor, cu condiția ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică, inclusiv unitățile subordonate acesteia. Prin sume de plată de la buget se înțeleg sumele pe care statul sau unitatea/subdiviziunea administrativ-teritorială trebuie să le plătească unei persoane, inclusiv cele care rezultă din raporturi juridice contractuale, dacă acestea sunt stabilite prin titluri executorii.

Prin urmare, compensarea reglementată la art. 167 din Codul de procedură fiscală, are drept ipoteză, ca și în dreptul comun, existența a două raporturi juridice obligaționale, în care părțile sunt aceleași, dar aflate, în fiecare dintre cele două raporturi, pe poziții diferite. Concret, în ceea ce privește raporturile juridice care constituie ipoteza compensării în materie fiscală, sunt:

- pe de o parte, raportul juridic al cărui conținut îl formează obligațiile fiscale ale contribuabilului reprezentând impozite, taxe, contribuții datorate bugetului. În acest raport juridic, statul este creditor, iar contribuabilul este debitor;
- pe de altă parte, raportul juridic al cărui conținut îl formează obligațiile statului reprezentând impozite, taxe plătite în plus și care dau un drept de restituire/rambursare, precum și sumele de plată la buget. În acest raport juridic statul este debitor, iar contribuabilul este creditor.

Principiul de bază al compensării este ca cele două subiecte ale raportului juridic fiscal (statul pe de o parte și contribuabilul pe de altă parte) să fie deopotrivă debitor și creditor una față de cealaltă.

A doua condiție care trebuie îndeplinită este ca respectivele creanțe să fie administrate de aceeași autoritate publică.

Totodată, precizăm că, la art. 230 alin. (3) din Codul de procedură fiscală s-a reglementat un mecanism fiscal care să permită organului fiscal să nu mai execute bunurile debitorului dacă acesta are de încasat sume certe, lichide și exigibile de la o autoritate publică, ci executarea silită să se realizeze prin poprirea respectivelor sume dacă debitorul depune la organul fiscal un document eliberat de autoritatea sau instituția publică respectivă prin care se certifică că sumele pe care le are de primit sunt certe, lichide și exigibile.

Potrivit art. 230 alin. (5) și (6) din același cod,

*„(5) În cazul în care documentul prevăzut la alin. (3) a fost depus ulterior luării unor măsuri de executare silită potrivit prezentului cod, suma pentru care s-a înființat poprirea se actualizează, după aplicarea măsurii popririi sumelor înscrise în documentul emis de autoritatea sau instituția publică, în limita acestor sume, cu respectarea nivelului prevăzut la art. 227 alin. (1) teza a doua.*

*(6) În cazul în care documentul prevăzut la alin. (3) a fost depus ulterior stingerii sumelor pentru care s-a început executarea silită, acesta se ia în considerare pentru următoarele executări silite.”*

Menționăm că, compensarea fiscală nu operează în situația în care nu este îndeplinită condiția reciprocității obligațiilor, întrucât instituția publică debitoare față de contribuabil are personalitate juridică proprie și participă la raportul juridic în nume propriu.

Pe cale de consecință, cum sumele pe care debitorul fiscal le are de încasat de la autorități sau instituții publice nu pot fi stinse prin compensare cu obligațiile sale fiscale față de bugetul de stat, aceste creanțe ale debitorului pot să fie stinse prin instituția popririi la terți, dacă debitorul depune la organul fiscal un document eliberat de autoritatea sau instituția publică respectivă prin care se certifică că sumele pe care le are de primit sunt certe, lichide și exigibile. În acest caz, organul fiscal va institui poprirea asupra sumelor datorate de aceste autorități sau instituții publice, în baza documentului furnizat de debitorul fiscal.

Pentru cele ce preced, din punct de vedere fiscal, rezultă că, sunt create premisele realizării stingerii sumelor în discuție.

➤ Referitor la proiectele/obiectivele de investiții finanțate în anul 2025, precizăm că, astfel cum a indicat direcția de specialitate din Ministerul Finanțelor (Direcția generală de programare bugetară), Situația cheltuielilor de investiții detaliată pe titluri pentru ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor fondurilor speciale de asigurări, la data de 30.06.2025, se regăsește pe site-ul Ministerului Finanțelor la adresa:

[https://mfinante.gov.ro/static/10/Mfp/buget/sitebuget/anexeraportinvestitiitrimestrulII01\\_30062025.pdf](https://mfinante.gov.ro/static/10/Mfp/buget/sitebuget/anexeraportinvestitiitrimestrulII01_30062025.pdf)

În ceea ce privește proiectele/obiectivele de investiții ce vor fi finanțate în anul 2026, acestea se vor aproba prin Legea bugetului de stat pe anul 2026, respectiv prin Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026.

Cu stimă,

George-Bogdan BORUNĂ

Secretar General Adjunct

